



## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Adresa nr. 25952/2022 din data de 28.02.2023

Biroul permanent al Senatului

L 862/02.03.2023  
2022

**Domnului Mario-Ovidiu Oprea**  
**Secretar General al Senatului României**

L 862/2022

Stimate domnule secretar general,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. XXXV/5560/29.11.2022 prin care ați transmis Consiliului Superior al Magistraturii, spre avizare, Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea *Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (b763/22.11.2022)*, vă comunicăm că aceasta a fost analizată în ședința din data de 22 februarie 2023 a Comisiei nr. 1 - reunită „Legislație și cooperare interinstituțională”.

Referitor la solicitarea de avizare a propunerii legislative, având în vedere prevederile art. 39 alin. (3) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, precum și interpretarea dată de Curtea Constituțională sintagmei „acte normative ce privesc activitatea autorității judecătorești”, Comisia a reținut că nu se impune emiterea unui aviz de către Consiliul Superior al Magistraturii, urmând a fi exprimat un punct de vedere.

În continuare, analizându-se propunerea legislativă transmisă, Comisia a reținut că, în esență, prin aceasta se urmărește înlăturarea unor posibilități de individualizare a pedepsei în cazul infracțiunilor prevăzute la art. 219-223 C.pen., respectiv în cazul *Agresiunii sexuale, Actului sexual cu un minor, Coruperii sexuale a minorilor, Racolării minorilor în scopuri sexuale și a Hărțuirii sexuale*, în sensul de a nu putea fi pronunțate soluțiile amânării aplicării pedepsei, renunțării aplicării pedepsei și suspendării executării pedepsei sub supraveghere, atunci când infracțiunea este îndreptată împotriva unui minor. Mai mult, este propusă înlăturarea posibilității de a aplica pedeapsa amenzii în cazul infracțiunilor de Corupere sexuală a minorilor și Racolarea minorilor în scopuri sexuale.

Cu alte cuvinte, în cazul acestor infracțiuni, se urmărește reglementarea unei singure posibilități, respectiv condamnarea persoanelor găsite vinovate de săvârșirea unor asemenea infracțiuni împotriva unui minor la pedeapsa cu închisoarea în regim de detenție.

Pornind de la aceste constatări, Comisia a apreciat că este discutabil dacă infracțiunea prevăzută la art. 223 C.pen., cu denumirea marginală *Hărțuirea sexuală*, îndreptată împotriva unui



Tel: (+40)21-311.69.02  
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [secretar\\_general@csm1909.ro](mailto:secretar_general@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011

minor, trebuie să fie inclusă în categoria infracțiunilor cu privire la care individualizarea pedepsei cu închisoarea nu poate fi decât cu executare în regim de detenție, în contextul în care această infracțiune are drept premisă existența unor relații de muncă sau a unei relații similare. Or, existența unor relații care presupun o anumită dezvoltare cognitivă a minorului, capacitatea acestuia de a se comporta ca un adult într-un caz dat, ar putea frânge logica unei asemenea soluții. Astfel, reglementarea propusă ar putea determina aplicarea unei pedepse cu amenda, și nu cu închisoarea, întrucât modalitatea de executare a acesteia din urmă, în lipsa posibilității de a dispune suspendarea sub supraveghere a executării pedepsei, s-ar putea dovedi o sancțiune disproporționată, raportat la circumstanțele cauzei.

Dintr-o altă perspectivă, Comisia a reținut că adăugarea condiției „victima infracțiunii este minor” infracțiunilor prevăzute la art. 220 *Actul sexual cu un minor*, art. 221 *Coruperea sexuală a minorilor*, art. 222 *Racolarea minorilor în scopuri sexuale* este redundantă, întrucât aceste infracțiuni nu pot fi îndreptate decât împotriva minorilor.

Nu în cele din urmă, Comisia a constatat că o inițiativă de modificare și completare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, având în principiu aceeași finalitate, a fost analizată anterior de către Consiliu. Soluția pe care inițiatorul a înaintat-o cu acea ocazie a fost completarea Codului penal cu mai multe infracțiuni, printre altele, *Violul săvârșit asupra unui minor*, *Agresiune sexuală săvârșită asupra unui minor*, *Determinarea sau înlesnirea întretinerii de acte sexuale sau de natură sexuală între minori*, precum și reglementarea unei vârste până la care este prezumată absolut lipsa consimțământului victimei.

Această inițiativă legislativă a primit raport favorabil din partea Comisiei juridice, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților (Cameră decizională), amendamentele admise neaducând modificări din perspectiva rezultatului urmărit.

Astfel, cu titlu de exemplu, fapta de Viol săvârșit asupra unui minor este definită drept „[r]aportul sexual, actul sexual oral sau anal, precum și orice alte acte de penetrare vaginală sau anală comise de un major cu un minor care nu a împlinit vârsta de 16 ani se pedepsește cu închisoarea de la 7 la 12 ani și interzicerea unor drepturi”.

Or, față de limitele de pedeapsă propuse pentru această infracțiune, instituțiile renunțării aplicării pedepsei, amânării aplicării pedepsei și suspendării aplicării pedepsei sunt excluse prin raportare la prevederile în vigoare.

Față de cele arătate, Comisia a apreciat că scopul urmărit prin prezenta inițiativă legislativă este parțial atins prin inițiativa legislativă amintită.

Dincolo de aceste aspecte, Comisia a exprimat rezerve cu privire la soluția legislativă propusă, fiind discutabil dacă în cazul infracțiunilor de *Corupere sexuală a minorilor* (art. 221 C.pen.), infracțiune care sancționează atât faptul consumat, cât și faptul tentat, și de *Racolare a*





## CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”  
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

*minorilor în scopuri sexuale* (art. 222 C.pen.), infracțiune care nu reprezintă altceva decât o pregătire a săvârșirii infracțiunilor prevăzute la art. 220 și art. 221 C.pen., se impune a fi aplicată, în toate cazurile și fără a se ține seama de circumstanțele cauzei și de persoana infractorului, închisoarea în regim de detenție.

În acest context de date, deși politica penală a statului este lăsată la latitudinea legiuitorului, Comisia a apreciat că modificarea legislativă propusă nu poate fi adoptată în forma în care a fost transmisă de către inițiator.

*Cu deosebită considerație,*

Secretar general  
Judecător Andreea Simona Uzău



Tel: (+40)21-311.69.02  
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: [www.csm1909.ro](http://www.csm1909.ro)  
Email: [secretar\\_general@csm1909.ro](mailto:secretar_general@csm1909.ro)



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,  
cod poștal 060011